

MEDIDA URGENTE No.141

RESOLUCIÓN No. 066 CIFI-UNL-07-04-2017

**EL PRESIDENTE DE LA COMISIÓN INTERVENTORA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA
UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA – CIFI-UNL**

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 3 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que es deber primordial del Estado "1. Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular **la educación**, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes.";

Que, el artículo 61, numeral 7 de la Constitución reconoce el derecho a "*Desempeñar empleos y funciones públicas con base en méritos y capacidades, y en un **sistema de selección y designación transparente, incluyente, equitativo, pluralista y democrático**, que garantice su participación, con criterios de equidad y paridad de género, igualdad de oportunidades para las personas con discapacidad y participación intergeneracional*".

Que, el artículo 228 de la Carta Magna dispone que el ingreso al servicio público se realizará mediante concurso de méritos y oposición cuya determinación de la forma delega la Ley.

Que, el artículo 353 de la Carta Magna, establece: "*...El sistema de educación superior se regirá por: 1. Un organismo público de planificación, regulación y coordinación interna del sistema y de la relación entre sus distintos actores con la Función Ejecutiva*";

Que, el artículo 5, literal a), de la Ley Orgánica de Educación Superior LOES, reconoce como derecho de las y los estudiantes: "Acceder, movilizarse, permanecer, egresar y titularse sin discriminación conforme sus méritos académicos";

Que, el artículo 48 de la Ley Orgánica de Educación Superior manifiesta: "*...El Rector o la Rectora es la primera autoridad ejecutiva de la universidad o escuela politécnica pública o particular, y ejercerá la representación legal, judicial y extrajudicial. El Rector o la Rectora presidirá el órgano colegiado académico superior de manera obligatoria y aquellos órganos que señale el estatuto respectivo en ejercicio de su autonomía responsable; desempeñará sus funciones a tiempo completo y durará en el ejercicio de su cargo cinco años. Podrá ser reelegido, consecutivamente o no, por una sola vez. Tendrá las atribuciones y deberes que le asigne el estatuto*";

Que, el artículo 50 de la LOES determina que es obligación de la primera autoridad ejecutiva de las Instituciones de Educación Superior: "*(...)1. Cumplir y hacer cumplir la Constitución de la República del Ecuador, la presente Ley, sus reglamentos, las disposiciones generales, las resoluciones del máximo órgano colegiado académico superior y el estatuto de la institución; (...)*";

Que, el artículo 70 de la LOES, establece que los profesores o profesoras e investigadores o investigadoras de las universidades y escuelas politécnicas públicas son servidores públicos sujetos a un régimen propio que estará contemplado en el Reglamento de Carrera y Escalafón del Profesor e Investigador del Sistema de Educación Superior, que fijará las normas que rijan el ingreso, promoción, estabilidad, evaluación,

perfeccionamiento, escalas remunerativas, fortalecimiento institucional, jubilación y cesación. En las instituciones de educación superior particulares se observarán las disposiciones del Código de Trabajo.

Que, el artículo 71 de la LOES establece "El principio de igualdad de oportunidades consiste en garantizar a todos los actores del Sistema de Educación Superior las mismas posibilidades en el acceso, permanencia, movilidad y egreso del sistema, sin discriminación de género, credo, orientación sexual, etnia, cultura, preferencia política, condición socioeconómica o discapacidad";

Que, el artículo 166 de la referida Ley, dispone: "*...El Consejo de Educación Superior es el organismo de derecho público con personería jurídica, con patrimonio propio, independencia administrativa, financiera y operativa, que tiene por objetivo la planificación, regulación y coordinación interna del Sistema de Educación Superior, y la relación entre sus distintos actores con la Función Ejecutiva y la sociedad ecuatoriana*";

Que, el artículo 169, literal u) de la Ley indicada en el considerando anterior, determina entre las atribuciones y deberes del Consejo de Educación Superior (CES): aprobar la normativa reglamentaria necesaria para el ejercicio de sus competencias";

Que, el artículo 197 de la LOES establece que la intervención es "*(...) una medida académica y administrativa, de carácter cautelar y temporal, resuelta por el Consejo de Educación Superior en base a los informes del Consejo de Evaluación, Acreditación y Aseguramiento de la Calidad de Educación Superior, tendiente a solucionar problemas que atenten el normal funcionamiento de las universidades y escuelas politécnicas; mantener la continuidad de los procesos; asegurar y preservar la calidad de gestión y, precautelar el patrimonio institucional, garantizando con ello el derecho irrenunciable de las personas a una educación de calidad de acuerdo con lo establecido en la Constitución de la República y esta Ley.*

La intervención no suspende el funcionamiento de la universidad o escuela politécnica intervenida, ni a sus autoridades, busca elevar la capacidad de gestión institucional a través de la normalización, evitando los perjuicios a la comunidad universitaria o politécnica.

El Reglamento que dicte el Consejo de Educación Superior, establecerá dentro de este proceso lo siguiente: el procedimiento de intervención; la designación de la comisión interventora y de fortalecimiento institucional, sus funciones, deberes y atribuciones; las atribuciones y deberes del interventor, sus prohibiciones y el seguimiento del proceso de intervención. La designación de la Comisión interventora la efectuará el Consejo de Educación Superior.

Contemplará las disposiciones generales sobre la intervención a las universidades o escuelas politécnicas, el período de duración, las autorizaciones del interventor en el campo académico, administrativo y económico financiero, los mecanismos de apelación a las decisiones del interventor y la terminación de su gestión";

Que, el Reglamento de Carrera y Escalafón del Profesor e Investigador del Sistema de Educación Superior, en su artículo 35 determina que: "*...Para el ingreso a un puesto de personal académico titular en una institución de educación superior pública o particular se convocará al correspondiente concurso público de merecimientos y oposición. El concurso evaluará y garantizará la idoneidad de los aspirantes y su libre acceso bajo los principios de transparencia y no discriminación. Se aplicarán acciones afirmativas de manera que las mujeres y otros grupos históricamente discriminados participen en igualdad de oportunidades*".

Que, el artículo 38 del Reglamento de Carrera y Escalafón del Profesor e Investigador del Sistema de Educación Superior, determina que: "...Contenido de la convocatoria.- La convocatoria del concurso público de merecimientos y oposición incluirá los requisitos, la categoría, el campo de conocimiento en que se ejercerán las actividades académicas, el tiempo de dedicación y la remuneración del puesto o puestos que se ofertan, así como el cronograma del proceso e indicación del lugar de acceso a las bases del concurso";

Que, mediante Resolución RPC-SO-12-No.056-2012, de 11 de abril de 2012, el Pleno del Consejo de Educación Superior expidió el Reglamento de Creación, Intervención y Suspensión de Universidades y Escuelas Politécnicas, cuya última reforma se efectuó mediante Resolución RPC-SO-07-No.122-2016, de 24 de febrero de 2016;

Que, el literal d) del artículo 48 del Reglamento mencionado en el considerando precedente prevé entre las atribuciones de la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional, disponer las correcciones que se requiera para el buen funcionamiento de la Universidad;

Que, el artículo 51 ibídem prevé como una de las atribuciones del Presidente de la Comisión Interventora, emitir Medidas Urgentes que son decisiones de trámite expedito que involucran actos, políticas o normas de inmediata aplicación y urgentes para el mejoramiento de la universidad intervenida;

Que, el 22 de marzo 2016 mediante las Medidas Urgentes Nro. 51 y Nro. 52, se convoca al concurso de méritos y oposición para docentes titulares de la Universidad Nacional de Loja.

Que, mediante medida Urgente 71, de 14 de junio de 2016, se comunica y publica resultados de la fase de méritos y se apertura el plazo para la impugnación a la idoneidad y la probidad de los postulantes

Que, mediante medida urgente 100, constante en la Resolución 30-CIFI-UNL-19-08-2016, de 19 de agosto del 2016, ex Presidente de la CIFI-UNL Dr. Tomás Sánchez Jaime, resolvió, **"...Comunicar y notificar los resultados finales a los ganadores del concurso a sus respectivos correos electrónicos; solicitar documentación; y, conminar a los participante o "ganadores" que no se encuentren en ninguna inhabilidad y no estar incurso en alguna de las causales (...).**

Que, con fecha 20 y 23 de septiembre de 2016, se expidieron las medidas Urgentes 110 y 110A respectivamente, en las cuales se dispuso: **"...notificar mediante lista adjunta a los ganadores del Concurso de méritos y oposición; disponer a la Rectora subrogante en el plazo de 24 horas extender a los ganadores lo nombramiento correspondientes y demás gestiones para legalización".**

Que, de conformidad con la Resolución No. RPC-SO-35-No.706-2016 de fecha 28 de septiembre de 2016, el Consejo de Educación Superior designó a Jaime Felipe Medina Sotomayor en calidad de Presidente, Leofrey Orlando Pontón Bermeo como de Miembro Especialista en el Área Jurídica y Rosa Salinas Heredia como Miembro Especialista en el Área Administrativa de la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional para la Universidad Nacional de Loja;

Que, el 17 de octubre de 2017, el Pleno del Consejo de Educación Superior, emitió la resolución Nro. RPC-SE-12-No.048-2016, mediante la cual resolvió:

Artículo 1.- Disponer al Presidente de la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional para la Universidad Nacional de Loja que, conforme lo establecido en el artículo 51 del Reglamento de

Creación, Intervención y Suspensión de Universidades y Escuelas Politécnicas, adopte las medidas necesarias para analizar, continuar y concluir adecuadamente los concursos públicos de méritos y oposición convocados a través de Medida Urgente de la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional para la Universidad Nacional de Loja en el año 2016, en el marco de lo establecido en la Ley Orgánica de Educación Superior y en el Reglamento de Carrera y Escalafón del Profesor e Investigador del Sistema de Educación Superior.

Artículo 2.- De manera excepcional se autoriza al Presidente de la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional para la Universidad Nacional de Loja, para que extienda el plazo establecido en el Reglamento de Carrera y Escalafón del Profesor e Investigador del Sistema de Educación Superior, para la finalización de los concursos públicos de merecimientos y oposición, de conformidad con el cronograma que establezca para el efecto la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional para la Universidad Nacional de Loja.

Que, dentro de la acción de protección signada con el número 11371-2017-00014, la jueza de instancia resolvió rechazar la acción planteada, cuestión jurídica modificada por los jueces de la Sala Penal, Penal Militar, Penal Policial, y Transito de la Corte Provincial de Loja, quienes dispusieron: **"...1.- Aceptar el recurso de apelación interpuesta por los accionantes y revocar la sentencia subida en grado; 2.- Declara que la omisión de la Universidad Nacional de Loja y de la Comisión Interventora, en que incurren por no ejecutar los nombramientos expedidos, vulneran el derecho de la seguridad jurídica consagrado en el Art. 82 de la Constitución; 3.- Como medida de reparación se dispone que el Rector de la Universidad Nacional de Loja y la Comisión Interventora, en el plazo de 15 días de notificada esta sentencia, instrumenten las acciones o medidas necesarias para la ejecución de todos los nombramientos expedidos, aceptados por los beneficiarios debidamente registrados"**.

Que, dentro de la acción de protección signada con el número 11203-2017-00403, el juez de instancia dispuso: **"...concediéndole el TERMINO DE 30 DIAS, a la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional (CIFI-UNL), a fin que cumpla con lo dispuesto por el Consejo de Educación Superior, en la Resolución RPC-SE-12-No.048-2016, de fecha 17 de octubre del 2016, emitida por el Consejo de Educación Superior"**.

Que, con Memorando Nro. CES-SG-2017-0087-M, el Secretario General del Consejo de Educación Superior, solicita que en el plazo de 03 (tres) días, se remita un informe pormenorizado respecto de las acciones realizadas por parte del CIFI-UNL para dar cumplimiento a la Resolución Nro. RPC-SE-12-No. 048-2016.

Mediante Memorando Nro. CES-CIFIUNL-2017-0054-M de fecha 07 de marzo de 2017, la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional para la Universidad Nacional de Loja, remite el informe al Consejo de Educación Superior, con la propuesta para dar por terminado el concurso de méritos y oposición para llenar 359 vacantes para docentes titulares de la Universidad Nacional de Loja, y dar cumplimiento a la Resolución Nro. RPC-SE-12-No. 048-2016, y al proceso judicial Nro. 11203-2017-00403.

Con Memorando Nro. CES-PRO-2017-0184-M de fecha 27 de marzo de 2017, el Procurador del Consejo de Educación Superior, manifestó:

"...De lo expuesto resulta claro que en su calidad de Presidente de la CIFI –UNL y en el marco de las atribuciones que le confiere el Reglamento de Creación, Intervención y Suspensión de Universidades y

Escuelas Politécnicas, le corresponde ejecutar todas las medidas necesarias para dar cumplimiento a la Resolución emanada del Pleno de este Organismo, pues la misma es clara y no requiere de emisión de un acto posterior para su cumplimiento.

Sin perjuicio de lo manifestado, y en consideración de que existen sentencias respecto de los concursos de méritos y oposición que deben ser acatadas, me permito informar que su ejecución no se supedita a la emisión de acto administrativo alguno por parte del Pleno del CES, sino que las mismas deben ser cumplidas en observancia de las disposiciones legales pertinentes”.

Que, de conformidad con la resolución Nro. RPC-SO-02-No.037-2017 de fecha 18 de enero de 2017, el Consejo de Educación Superior designó al doctor Galo Patricio Noboa Viñan en calidad de Presidente de la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional para la Universidad Nacional de Loja;

Que, el literal d) del artículo 48 del Reglamento de Creación, Intervención y Suspensión de Universidades y Escuelas Politécnicas, prevé entre las atribuciones de la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional, disponer las correcciones que se requiera para el buen funcionamiento de la Universidad;

Que, el artículo 51 ibídem determina entre las atribuciones del Presidente de la Comisión Interventora, emitir Medidas Urgentes que son decisiones de trámite expedito que involucran actos, políticas o normas de inmediata aplicación y urgentes para el mejoramiento de la universidad intervenida;

En uso de las atribuciones conferidas por el Reglamento de Creación, Intervención y Suspensión de Universidades y Escuelas Politécnicas.

RESUELVE:

Artículo 1.- Disponer al Rector de la Universidad Nacional de Loja que, de forma inmediata instrumente las acciones o medidas necesarias para la ejecución de todos los nombramientos expedidos, y aceptados por los beneficiarios debidamente registrados, conforme se dispone en la sentencia expedida por la Sala Penal, Penal Militar, Penal Policial y Tránsito de la Corte Provincial de Loja, dentro del recurso de apelación interpuesto dentro de la acción de protección signada con el número 11371-2017-00014; acciones que permitirán dar cumplimiento a la sentencia del Proceso 11203-2017-00403, la que determina que la Comisión Interventora y de Fortalecimiento Institucional (CIFI-UNL), cumpla con lo dispuesto por el Consejo de Educación Superior, en la Resolución RPC-SE-12-No.048-2016, de fecha 17 de octubre del 2016, respetando y garantizando de esta manera los principios constitucionales de los participantes del Concurso público de méritos y oposición para docentes titulares auxiliar 1 y agregado 1 de la Universidad Nacional de Loja, en el proceso antes mencionado.

Artículo 2.- Disponer al Rector de la Universidad Nacional de Loja que, en el distributivo de la carga horaria para el presente periodo académico, se asigne a los ganadores del Concurso público de méritos y oposición para docentes titulares auxiliar 1 y agregado 1 de la Universidad Nacional de Loja, de conformidad a la sentencia del proceso Nro. 11371-2017-00014.

Artículo 3.- Disponer al Rector de la Universidad Nacional de Loja que, ejecute todas las medidas administrativas, financieras, jurídicas y académicas necesarias para que los nombramientos expedidos por la Universidad nacional de Loja sean ingresados en el presupuesto de la Institución.

Artículo 4.- Disponer al Rector de la Universidad Nacional de Loja que, en el plazo de setenta y dos (72) horas informe documentadamente, a la Comisión Interventora del cumplimiento de la presente Medida Urgente.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA Y FINAL

PRIMERA.- La presente Resolución entra en vigencia a partir de su expedición y queda derogada cualesquier otra norma, disposición o resolución que se oponga a la contenida en la presente Resolución.

Dado, en la ciudad de Loja, a los siete días del mes de abril de 2017

Atentamente,



Dr. Galo Patricio Noboa Viñan
**Presidente de la Comisión Interventora UNL
CIFI-UNL**

C.c.

- Dr. Enrique Santos Jara, Presidente del Consejo de Educación Superior;
- Dr. Mauricio Suarez, Procurador del Consejo de Educación Superior;
- Archivo CIFI –UNL.